Ответственность лиц, осуществляющих подготовку проектной документации объектов капитального строительства

Оглавление:

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ. ПОНЯТИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ. ОБЛАСТЬ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.	3
ОБЛАСТИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	3
ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И РЕГУЛИРУЮЩИЕ ИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	4
ИМУЩЕСТВЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	4
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.	6
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРОЕКТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗА ПРОЕКТНЫЕ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ. НОРМАТИВНОЕ ОБОСНОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.	7
ПРОЕКТНЫЕ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В ПРОЕКТЕ, И «ОШИБКИ В ПРОЕКТЕ»: ЧТО СЛЕДУЕТ ПОНИМАТЬ ПОД ПРОЕКТНЫМИ ОШИБКАМИ?	7
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ, РАЗРАБОТАВШИХ ПРОЕКТНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ И ПОДПИСАВШИХ ЕЁ.	14
ВЛИЯНИЕ НАЛИЧИЯ ЗАРЕГИСТРИРОВАННОГО РОСТЕХНАДЗОРОМ ЭКСПЕРТНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ – ПРОЕКТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ.	17
ВАРИАНТЫ ИСКЛЮЧЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГЕНПОДРЯДЧИКА ЗА ПРОЕКТНЫЕ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГЕНПРОЕКТИРОВЩИ-КА. НОРМАТИВНОЕ ОБОСНОВАНИЕ.	18

ВВЕДЕНИЕ.
ПОНЯТИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ. ОБЛАСТЬ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.

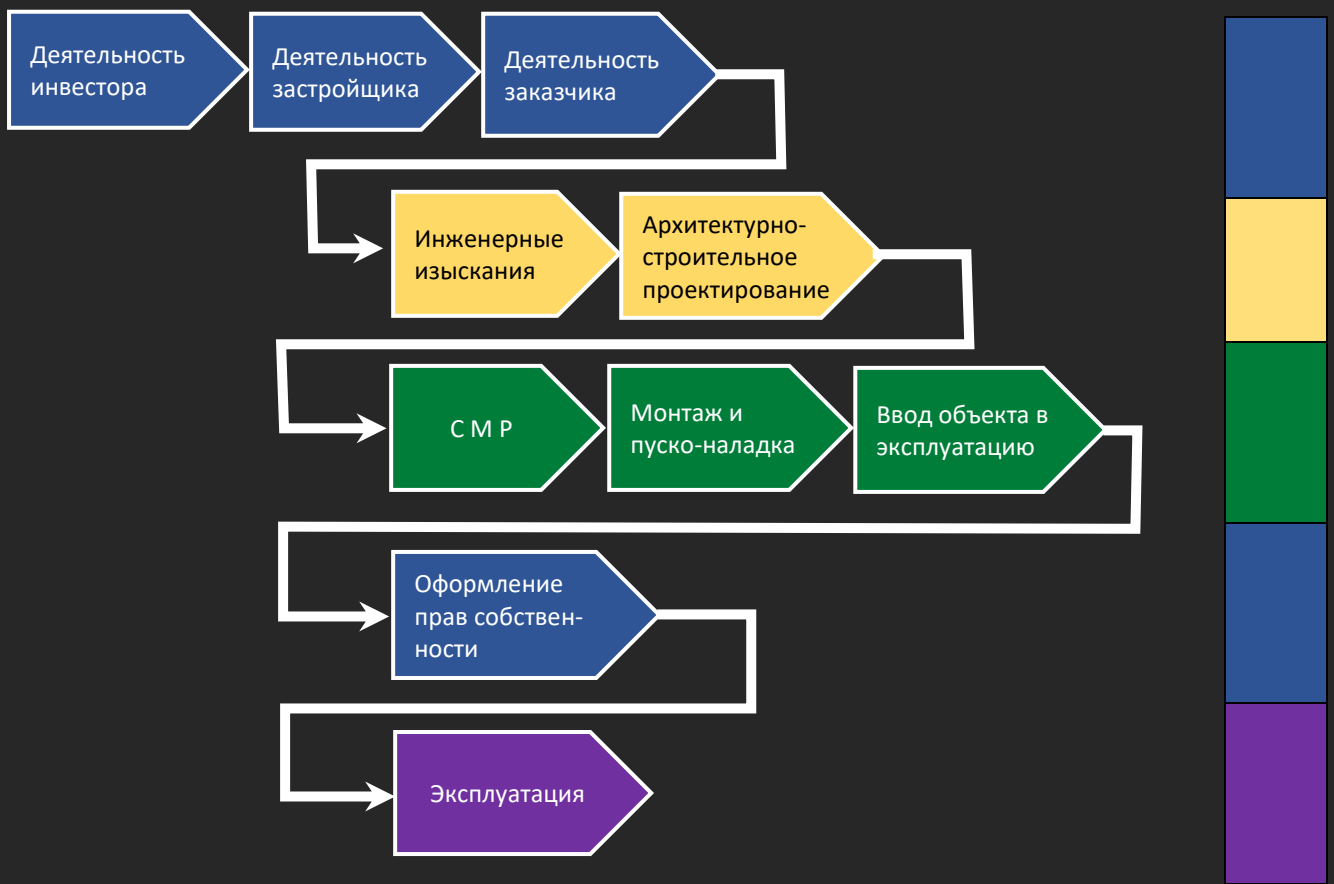
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – то, что сотрудник или организация должны делать или контролировать как часть работы, функции или юридического обязательства.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ – устанавливаемая законом необходимость отвечать за свои действия в рамках, зафиксированных ранее обязанностей[1], прав[2] и полномочий[3].

---

1. Должностные (функциональные) обязанности – конкретные операции (действия), возложенные на сотрудника.
2. Права, определяющие, к каким ресурсам компании открыт доступ сотруднику.
3. Полномочия – «степень организационной свободы», права на единоличное принятие решений в четко определенной области деятельности компании. Право отдавать распоряжение или принимать окончательное решение, сказать «да» (разрешить) или «нет» (запретить).

ОБЛАСТИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.



ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И РЕГУЛИРУЮЩИЕ ИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВЕ

Дисциплинарная ответственность	**Трудовое законодательство**
Имущественная ответственность	**Гражданское законодательство**
Административная ответственность	**Административное законодательство**
Уголовная ответственность	**Уголовное законодательство**

Статья 58 ГрК РФ.
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.
Лица, виновные в нарушении законодательства о градостроительной деятельности, несут дисциплинарную, имущественную, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации

Наступление того или иного вида ответственности за нарушение градостроительного законодательства из числа названных выше видов ответственности зависит от:

- характера правонарушения
- тяжести правонарушения
- наступивших последствий

ИМУЩЕСТВЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Возмещение имущественного ущерба или вреда, причинённого жизни или здоровью людей, осуществляется в порядке, установленным гражданским законодательством. При этом ГК РФ устанавливает общие основания ответственности за причинение вреда:

Глава 59.
ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ВСЛЕДСТВИЕ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА.
Статья 1064. Общие основания ответственности за причинение вреда.
Статья 1065. Предупреждение причинения вреда.
Статья 1067. Причинения вреда в состоянии крайней необходимости.
Статья 1068. Ответственность юридического лица или гражданина, за вред, причиненный его работником.
Статья 1072. Возмещение вреда лицом, застраховавшим свою ответственность.
Статья 1079. Ответственность за вред, причинённый деятельностью, создающих повышенную опасность для окружающих.
Статья 1080. Ответственность за совместно причинённый вред.
Статья 1081. Право регресса к лицу, причинившему вред.
Статья 1082. Способы возмещения вреда.
Статья 1083. Учёт вины потерпевшего и имущественного положения лица, причинившего вред.

Статьи 59, 60 и 61 Градостроительного кодекса РФ (ГрК РФ) предусматривают нормы, дополняющие и развивающие положение ГК РФ применительно к порядку возмещения вреда, причинённого жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц на различных стадиях градостроительной деятельности.

Статья 59 ГрК РФ.
Возмещение вреда, причинённого жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц при осуществлении территориального планирования и градостроительного зонирования.

Статья 60 ГрК РФ.
Возмещение вреда, причинённого жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Статья 61 ГрК РФ.
Компенсация вреда, причинённого жизни, здоровью или имуществу физических лиц.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.

За правонарушения, связанные с нарушением законодательства о градостроительной деятельности, виновное лицо может быть привлечено к административной ответственности, предусмотренной КоАП РФ:

Статья 9.5. КоАП РФ.

- **Нарушение установленного порядка строительства объектов, приёмки, ввода их в эксплуатацию. Строительство без разрешения** (ст. 51 ГрК РФ) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от 5 до 10 МРОТ, на юридических –от 50 до 100 МРОТ
- **Нарушение правил приёмки и ввода объекта в эксплуатацию без оформления в установленном порядке документов о вводе в эксплуатацию** влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц – от 10 до 20 МРОТ, на юридических – от 100 до 200 МРОТ
- **За нарушение обязательных требований технических регламентов, государственных стандартов, технических условий, строительных норма и правил, утверждённой проектной документации, других законодательно-нормативных актов в области градостроительства при выполнении инженерных изысканий, проектных, строительно-монтажных работ, а также при производстве строительных материалов, конструкций и изделий** на должностное лицо может быть наложен административный штраф – от 10 до 20 МРОТ, на юридических лиц – административное приостановление деятельности на срок до 90 суток или штраф от 100 до 200 МРОТ.
- Если же указанные выше действия повлекли потерю несущей способности зданий, сооружений или их составных частей либо снижение прочностных параметров, производимых строительных материалов, конструкций и изделий, то административный штраф может быть наложен на должностное лицо в размере от 20 до 30 МРОТ, на юридическое лицо - от 200 до 300 МРОТ или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРОЕКТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗА ПРОЕКТНЫЕ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ. НОРМАТИВНОЕ ОБОСНОВАНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.

Проектная организация, как и любая иная организация (юридическое лицо), которая осуществляет подготовку проектной документации для объектов капитального строительства согласно ст. 58 ГрК РФ несёт дисциплинарную, имущественную, административную и уголовную ответственность, предусмотренную действующим российским законодательством. Следовательно, за проектные решения, принятые в проекте, ответственность несут, с одной стороны, сама проектная организация (юридическое лицо), а с другой – её работники, имеющие непосредственное отношение к выработке, принятию, документированию и проверке проектных решений, контролю за их реализацией в процессе строительства, а также к организации и управлению проектными работами

Таким образом, на уровне проектной организации, подготовившей проектную документацию, субъектами ответственности за проектные решения являются:

1) **ПРОЕКТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ** как субъект предпринимательской деятельности;

2) **МЕНЕДЖМЕНТ ПРОЕКТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ** (включая ГИП / ГАП), несущий ответственность за надлежащие организацию и управление деятельностью по подготовке проектной (рабочей) документации;

3) **СПЕЦИАЛИСТЫ-ПРОЕКТИРОВЩИКИ**, ответственные за принятие и документирование проектных решений, и

4) **СПЕЦИАЛИСТЫ-ПРОЕКТИРОВЩИКИ**, ответственные за проверку (верификацию) и испытание (валидацию) принятых проектных решений.

ПРОЕКТНЫЕ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В ПРОЕКТЕ, И «ОШИБКИ В ПРОЕКТЕ»: ЧТО СЛЕДУЕТ ПОНИМАТЬ ПОД ПРОЕКТНЫМИ ОШИБКАМИ?

По общему правилу, под ошибками в проекте понимаются недостатки подготовленной проектной документации, то есть решения (или их отсутствие), не имеющие подтверждённого соответствия. Другими словами, ошибка – это «несоответствие» проектного решения чему-то, а именно: требованиям законодательно-нормативных документов, исходным данным, другим проектным решениям (отсутствие взаимосогласованности связанных проектных решений), техническому заданию и др.

С точки зрения «работы над ошибками» можно выделить следующие категории ошибок в проекте, в том числе:

На фазе подготовки, экспертизы, согласования и утверждения проектной документации (когда риск причинения вреда жизни или здоровью физических

лиц, имуществу физических и юридических лиц, окружающей природе и т.д. ещё может быть предупрежден):

- ошибки, выявленные и исправленные на стадии подготовки проектной документации в проектной организации;
- ошибки, выявленные и исправленные по замечаниям внутренней экспертизы в проектной организации;
- ошибки, выявленные и исправленные по замечаниям внешней (государственной или негосударственной) экспертизы;

На фазе реализации проектной (рабочей) документации на этапах строительства, ввода в действие и эксплуатации объекта (когда риск причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц, окружающей природе и т.д. уже может наступить):

- ошибки, выявленные и исправленные во время строительства без наступления негативных последствий;
- ошибки, выявленные и исправленные во время пуско-наладки и ввода объекта в эксплуатацию без наступления негативных последствий;
- ошибки, выявленные и исправленные в процессе опытной эксплуатации объекта без наступления негативных последствий;
- ошибки, выявленные и исправленные во время обычной эксплуатации объекта без наступления негативных последствий;
- **не выявленные и не исправленные ошибки**, которые послужили причиной наступления негативных последствий (т.е. имеется причинно-следственная связь между проектным решением (его отсутствием) и возникшими обстоятельствами, вследствие которых был причинён вред).

По своим последствиям неисправленные в проекте ошибки для наших целей можно подразделить на две группы: несущественные и существенные. Под первыми будем понимать ошибки, следствием которых являются незначительные, легко и быстро устранимые убытки[4], а под вторыми – те проектные ошибки, следствием которых стало причинение вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц, окружающей природе и т.д.

---

4. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чьё право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (ст. 15 ГК РФ «Возмещение убытков»).

Проектная организация, как юридическое лицо, субъект предпринимательской деятельности вследствие ошибок в проекте в зависимости от их характера, тяжести и наступивших последствий может нести все виды ответственности, предусмотренные ст. 58 ГрК РФ: дисциплинарную, имущественную и административную (кроме уголовной, которую несут должностные лица проектной организации)

Дисциплинарная ответственность проектной организации может наступить только в одном случае – в отношениях проектной организации с СРО,

членом которой она является. Согласно ст. 55.15. «Применение саморегулируемой организацией мер дисциплинарного воздействия в отношении членов саморегулируемой организации» ГрК РФ саморегулируемая организация применяет в отношении своих членов предусмотренные такой саморегулируемой организацией меры дисциплинарного воздействия за несоблюдение требований технических регламентов, требований к выдаче свидетельств о допуске, правил контроля в области саморегулирования, требований стандартов саморегулируемых организаций, правил саморегулирования. В качестве мер дисциплинарного воздействия применяются:
1) вынесение предписания об обязательном устранении членом саморегулируемой организации выявленных нарушений в установленные сроки;
2) вынесение члену саморегулируемой организации предупреждения;
3) приостановление действия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в отношении определённого вида или видов работ;
4) прекращение действия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в отношении определённого вида или видов работ;
5) исключение из членов саморегулируемой организации.
Приостановление действия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в отношении определённого вида или видов работ допускается в случае несоблюдения членом саморегулируемой организации требований технических регламентов, требований к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов саморегулируемых организаций на период до устранения выявленных нарушений, но не более чем на шестьдесят календарных дней. В этот период член саморегулируемой организации вправе выполнять самостоятельно из числа указанных работ только работы, необходимые для устранения выявленных нарушений, и обязан уведомить об их устранении саморегулируемую организацию, которая в срок не позднее чем в течение десяти рабочих дней со дня уведомления обязана осуществить проверку результатов устранения выявленных нарушений и принять решение о возобновлении действия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в отношении определённого вида или видов работ либо об отказе в таком возобновлении с указанием причин принятия этого решения.

Имущественная ответственность проектной организации, как отмечалось выше, предусмотрена, в частности статьями 59 – 61 ГрК РФ.
Данная статья, как и последующая (ст. 60), регламентирует особенности порядка возмещения вреда, причинённого на различных стадиях градостроительной деятельности. В данной статье идёт речь о вреде, который возникает вследствие нарушения порядка утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования. Этот порядок установлен соответствующими статьями гл. 3 и 4 ГрК РФ. Общий порядок возмещения вреда, причинённого жизни или здоровью физических лиц, имуществу

физических или юридических лиц, установлен гражданским законодательством. Согласно ст. 1064 ГК РФ п. 1) вред, причинённый личности или имуществу гражданина, а также вред, причинённый имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объёме лицом, причинившим вред. В соответствии с данной нормой в п.п. 1 и 2 статьи 60 подчёркивается, что вред, возникший вследствие указанных в этих пунктах обстоятельств, возмещается в полном объёме. Возникает, однако, вопрос: на каких конкретно лиц возлагается обязанность возместить причиненный вред? Для ответа на этот вопрос следует обратиться к конкретным статьям ГрК РФ, регламентирующим порядок утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования. В соответствии с п. 1 ст. 15 схема территориального планирования субъекта РФ утверждается высшим исполнительным органом государственной власти Российской Федерации, а согласно п. 1 ст. 20 комментируемого Кодекса схема территориального планирования муниципального района утверждается представительным органом местного самоуправления муниципального района. В данном случае органы государственной власти выступают от имени Российской Федерации или соответственно субъекта РФ, а органы местного самоуправления – от имени муниципальных образований. В отношениях, регулируемых гражданским законодательством, Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования выступают на равных началах с иными участниками этих отношений – гражданами и юридическими лицами. Согласно ст. 1069 ГК РФ вред, причинённый гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий или бездействия государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению за счёт соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта РФ или казны муниципального образования. От имени казны при этом выступают соответствующие финансовые органы.

Данной статьей регламентируется порядок ответственности за вред, причинённый на различных этапах возведения объектов капитального строительства. В соответствии со ст. 1. ГрК РФ под объектами капитального строительства понимаются здания, строения, сооружения, объекты незавершённого строительства, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек. В статье выделяются три стадии строительства, в процессе которых могут иметь место повлёкшие вред нарушения:

1) проведение инженерных изысканий;

2) подготовка и утверждение проектной документации;

3) строительство, реконструкция, ремонт соответствующих объектов. Определения понятий инженерных изысканий, строительства и реконструкции также даны в ст. 1 ГрК РФ.

Порядок проведения архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства определён нормами статей гл. 6 ГрК РФ. Инженерные изыскания, также как подготовка

проектной документации, осуществляются застройщиком, либо привлекаемым им по договору физическим или юридическим лицом, соответствующим установленным законодательством требованиям. Следовательно, данные лица несут ответственность в случае причинения вреда, вызванного несоответствием инженерных изысканий, проектной документации установленным требованиям.

В соответствии со ст. 1068 ГК РФ юридическое лицо либо гражданин возмещает вред, причинённый его работником при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей. При этом работниками признаются граждане, выполняющие работу на основании трудового договора (контракта), а также граждане, выполняющие работу по гражданско-правовому договору, если при этом они действовали или должны были действовать по заданию соответствующего юридического лица или гражданина и под его контролем за безопасным ведением работ.

Статья 1093 ГК РФ устанавливает, что в случае реорганизации юридического лица, признанного в установленном порядке ответственным за вред, причинённый жизни или здоровью, обязанность по выплате соответствующих платежей несёт его правопреемник. К нему же предъявляются требования о возмещении вреда. В случае ликвидации юридического лица, признанного в установленном порядке ответственным за вред, причинённый жизни или здоровью, соответствующие платежи должны быть капитализированы для выплаты их потерпевшему по правилам, установленным законом или иными правовыми актами[5].

---

5. Возмещение вреда в таких случаях осуществляется за счёт Фонда социального страхования Российской Федерации. Внесение капитализированных платежей осуществляется ликвидационной комиссией (конкурсным управляющим) по месту регистрации страхователя путём их перечисления в установленном порядке на счёт страховщика.

Норма, содержащаяся в последнем предложении ч. 1 ст. 60 ГрК РФ, указывает на возможность субсидиарной ответственности субъекта Российской Федерации, поскольку в случае положительного заключения государственной экспертизы вину за наступившие последствия должны разделять и органы государственной власти, принявшие необоснованное заключение. Поскольку, за исключением случаев, предусмотренных ст. 49 ГрК РФ, проектная документация объектов капитального строительства подлежит государственной экспертизе, которую проводит уполномоченный на то федеральный орган исполнительной власти или подведомственное ему государственное учреждение, то Российская Федерация несёт субсидиарную ответственность за возникший вред, если на не соответствующую установленным требованиям проектную документацию было выдано положительное заключение государственной экспертизы. Если же проектная документация в соответствии со ст. 50 ГрК РФ направлялась на негосударственную экспертизу, то субсидиарную ответственность в аналогичном случае несёт аккредитованная организация, проводившая такую экспертизу.

Если вред возник в результате несоответствия возводимых объектов проектной документации и техническим регламентам, то ответственность несёт лицо, осуществляющее строительство, поскольку согласно ст. 53 ГрК РФ такое лицо обязано в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства проводить строительный контроль. Основной целью строительного контроля как раз и является проверка соответствия выполняемых работ проектной документации и требованиям технических регламентов. Субсидиарная ответственность Российской Федерации или субъекта РФ наступает, если в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта осуществлялся государственный строительный надзор (случаи, когда такой надзор производится, определены в п. 1 ст. 54 ГрК РФ), который также имеет целью проверку соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов и проектной документации. Поскольку в зависимости от вида объекта капитального строительства такой надзор осуществляет либо уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, либо соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ (п.п. 3, 4 упомянутой статьи), ответственность несёт либо Российская Федерация, либо её субъект.

Объем возмещения вреда, причинённого повреждением здоровья, определяется в соответствии со ст. 1085 ГК РФ. Установлено, что при причинении гражданину увечья или ином повреждении его здоровья возмещению подлежит утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел либо определённо мог иметь, а также дополнительно понесённые расходы, вызванные повреждением здоровья, в том числе расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода и не имеет права на их бесплатное получение. При этом в счет возмещения вреда не засчитываются пенсии, пособия и иные подобные выплаты, назначенные как до, 10 так и после причинения вреда здоровью (в том числе пенсия по инвалидности, назначенная потерпевшему в связи с увечьем или иным повреждением здоровья), а также заработок (доход), получаемый потерпевшим после повреждения здоровья. Размер подлежащего возмещению утраченного потерпевшим заработка (дохода) определяется в процентах к его среднему месячному заработку (доходу) до увечья или иного повреждения здоровья либо до утраты им трудоспособности, соответствующих степени утраты потерпевшим профессиональной трудоспособности, а при отсутствии профессиональной трудоспособности – степени утраты общей трудоспособности. В состав утраченного заработка (дохода) потерпевшего включаются все виды оплаты его труда по трудовым и гражданско-правовым договорам как по месту основной работы, так и по совместительству, облагаемые подоходным налогом. Не учитываются выплаты единовременного характера, в частности компенсация за неиспользованный отпуск и выходное пособие при увольнении. За период временной нетрудоспособности или отпуска по беременности

и родам учитывается выплаченное пособие. Доходы от предпринимательской деятельности, а также авторский гонорар включаются в состав утраченного заработка, при этом доходы от предпринимательской деятельности учитываются на основании данных налоговой инспекции.
Отдельными нормативными актами определены особенности порядка определения вреда, причинённого жизни, здоровью физических лиц, имуществу юридических лиц в отдельных случаях. Например, подробно регламентирован такой порядок в отношении случаев аварий на гидротехнических сооружениях. В указанных случаях применяются утверждённые постановлением Правительства РФ от 18 декабря 2001 г. № 876 Правила определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причинённый в результате аварии гидротехнического сооружения, Порядок определения размера вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения, утверждённый приказом МЧС РФ, Минэнерго России, МПР РФ, Минтранса России и Госгортехнадзора РФ от 18 мая 2002 г.2 , и Методика определения размера вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения, утверждённая приказом МЧС РФ и Госгортехнадзором РФ от 15 августа 2003 г.

Административная ответственность проектной организации[6] наступает, в частности, при несоблюдении статей 9.4. и 9.5.1. КоАП РФ

---

6. См. также пункт 3.1.2. настоящего пособия

За нарушение установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до дня вступления в силу технических регламентов обязательных требований к зданиям и сооружениям при проектировании (статья 9.4.), влечёт предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц - от 20 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц - от 100 000 до 300 000 рублей.

За подготовку проектной документации без свидетельства о допуске к соответствующим видам работ или с нарушением минимально необходимых требований к выдаче свидетельств о допуске к соответствующим видам работ (ст. 9.5.1.), в том числе:

- За выполнение работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства без свидетельства о допуске к указанным видам работ, если такое свидетельство является обязательным, влечёт наложение административного штрафа в размере от 40 000 до 50 000 рублей.
- Несоблюдение юридическим лицом при выполнении работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, минимально необходимых требований к выдаче свидетельства о

допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства влечёт наложение административного штрафа в размере от 30 000 до 40 000 рублей. Повторное в течение года несоблюдение юридическим лицом при выполнении работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, минимально необходимых требований к выдаче свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, влечёт наложение административного штрафа в размере от 40 000 до 50 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ, РАЗРАБОТАВШИХ ПРОЕКТНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ И ПОДПИСАВШИХ ЕЁ.

На уровне проектной организации, подготовившей проектную документацию, субъектами ответственности за проектные решения наряду с самой проектной организацией являются:
1) МЕНЕДЖМЕНТ ПРОЕКТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, т.е., её должностные лица, несущие ответственность за надлежащие организацию и управление деятельностью по подготовке проектной (рабочей) документации;
2) ГИП / ГАП, несущие ответственность за организацию и оперативное управление подготовкой проектной документации по конкретному заказу (договору);
3) СПЕЦИАЛИСТЫ-ПРОЕКТИРОВЩИКИ, ответственные за принятие и документирование проектных решений
4) СПЕЦИАЛИСТЫ-ПРОЕКТИРОВЩИКИ, ответственные за проверку (верификацию) и испытание (валидацию) принятых проектных решений.

Под должностным лицом в организациях, не являющихся органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, понимается лицо, осуществляющее полномочия единоличного исполнительного органа организации, а также лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в организации.
В случае, когда полномочия единоличного исполнительного органа организации осуществляет юридическое лицо (управляющая организация), под должностным лицом понимается лицо, к должностным обязанностям которого относятся вопросы технической политики и промышленной безопасности. В случае отсутствия такого лица в управляющей организации под должностным лицом понимается лицо, осуществляющее полномочия единоличного исполнительного органа управляющей организации (Прим. 2 к с. 9.1. КоАП РФ).
Под работниками проектной организации понимаются руководители среднего звена управления и специалисты: ГИП / ГАП, начальники производственных подразделений и другие специалисты-проектировщики, в обязанности которых входит организация и оперативное управление подготовкой

проектной документации по конкретному заказу (договору), принятие и документирование проектных решений, а также проверка (верификация) и испытание (валидация) принятых проектных решений. При этом указанные работники могут быть её штатными сотрудниками (работают на постоянной основе на основании трудового договора) и привлечёнными работниками: а) принятыми в штат проектной организации по срочному трудовому договору на время выполнения работ по проекту или б) выполняющими работу по гражданско-правовому договору подряда.
Таким образом, ответственность в случаях, предусмотренных законом и внутренними документами проектной организации, за несоответствующую проектную документацию возлагается на её должностных лиц и работников, имеющих непосредственное отношение к подготовке проектной документации. В соответствии с действующим законодательством РФ они могут нести дисциплинарную, административную и уголовную ответственность.

Дисциплинарная ответственность налагается в порядке должностной подчинённости по месту трудовой деятельности виновных лиц – работников проектной организации. Такая ответственность может быть применена к руководителям, ГИП / ГАП, специалистам-проектировщикам (кроме работников, привлечённых по гражданско-правовому договору) за неисполнение ими своих должностных обязанностей, которые повлекли нарушение градостроительного законодательства.
Вопросы применения дисциплинарных взысканий к работникам и привлечения к дисциплинарной ответственности руководителя проектной организации, руководителя структурного подразделения проектной организации, их заместителей по требованию представительного органа работников определяются нормами статей Трудового кодекса РФ 192 – 195 (Глава 30. «Дисциплина труда») За совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:
1) замечание;
2) выговор;
3) увольнение по соответствующим основаниям.
Не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами. При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен. До применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение работником не предоставлено, то составляется соответствующий акт. Не предоставление работником объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания. Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников. Дисциплинарное взыскание

не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу. За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание. Приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под роспись в течение трёх рабочих дней со дня его издания, не считая времени отсутствия работника на работе. Если работник отказывается ознакомиться с указанным приказом (распоряжением) под роспись, то составляется соответствующий акт. Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.
Если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания. Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника по собственной инициативе, просьбе самого работника, ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников.

Административная ответственность может быть наложена на должностных лиц проектной организации (см. также пункты 3.1.2. и 5.1.1. настоящего пособия).

Уголовная ответственность. Если несоблюдение градостроительных норм и правил повлекло тяжкие последствия, такие как причинение вреда здоровью людей или гибель людей, причинение крупного имущественного ущерба, и эти действия подпадают под состав преступления, предусмотренного статьями Уголовного кодекса РФ (далее– УК РФ), то виновное лицо может быть привлечено к уголовной ответственности. Уголовная ответственность может быть наложена соответственно, как на лиц, выполняющих управленческие функции проектной организации, так и ГИП / ГАП и специалистов-проектировщиков, чья персональная вина в причинении вреда вследствие недостатков проектной документации будет подтверждена судом. При этом выполняющим управленческие функции в проектной организации, в частности, для целей **статьи 201** «Злоупотребление полномочиями» УК РФ признается лицо, выполняющее функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, а также лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.
Т.е., к составу данной статьи могут быть отнесены нарушения, связанные с осуществлением авторского надзора. Самым ярким прецедентом по данной норме и связанный со строительством является несчастный случай с обрушением здания Трансвааль-Парка в г. Москве.

Так, **ч. 2 ст. 109** УК РФ устанавливает ответственность за причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей, а **ч. 3** данной статьи — причинение смерти по неосторожности двум или более лицам; в обоих случаях в качестве наказания, кроме ограничения или лишения свободы, может быть применено лишение права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет.

Часть 2 ст. 118 УК РФ устанавливает аналогичную ответственность за причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности, совершенное вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей.

Статья 118 УК РФ.
ПРИЧИНЕНИЕ ТЯЖКОГО ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ ПО НЕОСТОРОЖНОСТИ
1. Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до четырёхсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трёх лет, либо арестом на срок до шести месяцев. 2. То же деяние, совершенное вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей наказывается ограничением свободы на срок до четырёх лет, либо принудительными работами на срок до одного года с лишением права занимать определённые должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трёх лет или без такового, либо лишением свободы на срок до одного года с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет или без такового.

ВЛИЯНИЕ НАЛИЧИЯ ЗАРЕГИСТРИРОВАННОГО РОСТЕХНАДЗОРОМ ЭКСПЕРТНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ – ПРОЕКТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ.

Для ответа на данный вопрос требуются прежде всего его анализ и оценка, т.е. уточнение фактических обстоятельств. Прямо данное отношение действующим законодательством не урегулировано. Но применение гражданского законодательства по аналогии (ст. 6 ГК РФ) позволяет утверждать, что

в случае причинения имущественного вреда вследствие ненадлежащей проектной документации ответственность будут нести как проектная организация, так и Ростехнадзор.

ВАРИАНТЫ ИСКЛЮЧЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГЕНПОДРЯДЧИКА ЗА ПРОЕКТНЫЕ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГЕНПРОЕКТИРОВЩИКА. НОРМАТИВНОЕ ОБОСНОВАНИЕ.

Отношения «заказчик – генпроектировщик – субпроектировщик». В принципе словосочетание «исключение ответственности генподрядчика за проектные решения» некорректно. Надо конкретизировать, что имеется в виду на самом деле.

Варианты исключения ответственности генпроектировщика за проектные решения, принятые в проектной документации (очевидно, здесь имеются в виду решения, принятые субподрядной проектной организацией) обусловлены следующими факторами:

1) Необходимость чёткого соблюдения отношений в цепочке «заказчик – генпроектировщик – субпроектировщик», исходя положений соответствующих статей ГК РФ, в частности:
   ст. 706 «Генеральный подрядчик и субподрядчик»
   ст. .721 «Качество работы»
   ст. 758 «Договор подряда на выполнение проектных и изыскательских работ»;
   ст. 759 «Исходные данные для выполнения проектных и изыскательских работ»
   ст. 760 «Обязанности подрядчика»
   ст. 761 «Ответственность подрядчика за ненадлежащее выполнение проектных и изыскательских работ»
   ст. 762 «Обязанности заказчика»;
2) Упорядочение, регламентация и совершенствование системы управления отношениями с заказчиками, в частности, с момента начала переговоров и заключения генподрядного договора – до сдачи выполненной работы заказчику и оценки степени удовлетворённости последнего результатами работы и отношениями взаимодействия с проектной организацией при подготовке проектной документации, а также её реализации в строительстве;
3) Упорядочение, регламентация и совершенствование системы управления субподрядными проектными организациями, включая чёткое распределение ответственности внутри проектной организации между её различными организационными звеньями (служба маркетинга, владелец этой системы, ГИП / ГАП и пр.).

◊ ◊ ◊ ◊ ◊ ◊